



Resolución Administrativa

Puno, 29 de Abril del 2024

VISTOS: El expediente con Registro de Tramite General N° 5158-2023, que contiene la petición de reconocimiento de tiempo de servicios como experiencia laboral, prestados al Estado en la condición de contratado; presentado por LUDWIN EMILIANO QUINTEROS FRISANCHO; INFORME ESCALAFONARIO N° 016-24-ARE-J-U.RR.HH/RED.SALUD.PUNO; INFORME N° 058-2024-J-ARP-U.RR.HH/RED DE SALUD PUNO; MEMORANDUM N° 137-2024-J-U-RR.HH/RED SALUD PUNO y;

CONSIDERANDO:

Que, las peticiones se debe dar respuesta de conformidad al artículo 117° del Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo General N° 27444 aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS;

Que, la petición está referida al reconocimiento de tiempo de servicios prestados al Estado, como servidor contratado bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, Residentado Médico y el Servicio Rural y Urbano Marginal (SERUMS); servicios que fueron prestados como profesional de la Salud Asistencial anterior a su nombramiento, cuya labor fue reconocida en los procesos de nombramiento de acuerdo a la normativa para cada uno de los casos;

Que, en ese contexto, fundamenta su pretensión en que ha suscrito el contrato de trabajo individual a plazo indeterminado N° 248-2004-SIS/OA, bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral y contratos para realizar el Residentado Médico al amparo de la Ley 30453, Ley del Sistema Nacional de Residentado Médico, contratos celebrados con anterioridad a su nombramiento, y el Servicio Rural y Urbano Marginal; y que sobre el caso debe tenerse presente el pronunciamiento de la Autoridad Nacional del Servicio Civil contenida en el INFORME TÉCNICO N° 477-2015-SERVIR/GPGSC, de fecha 16 de junio del 2015, donde señala que, "A efectos de reconocimiento de experiencia laboral para concursos públicos de méritos y concursos de ascensos, es factible acumular el tiempo de servicios prestados en favor del Estado derivado de prestaciones de servicios realizadas en distintas entidades públicas bajo los mismos o distintos regímenes laborales". Por lo que cabe la acumulación del tiempo de servicios con fines de adquirir derechos de índole laboral más no de contenido económico;

Que, el artículo 22° de la Constitución, señala que el trabajo es un deber y un derecho. Es base del bienestar social y medio de realización de la persona. Esto implica el derecho a acceder a un puesto de trabajo, y que supone la adopción por parte del Estado de una política orientada a que la población acceda a un puesto de trabajo en condiciones de igualdad; debiendo precisar que la satisfacción de este aspecto implica un desarrollo progresivo en la relación laboral. De igual forma la Constitución Política de 1993, fija criterios bajo cuya orientación debe desarrollarse la actividad laboral en general y la relación contractual de trabajo en particular, empezando por reconocer justamente eso; que el trabajo es un deber y un derecho, base del bienestar social y medio de realización de la persona, cuestión que para ser respetada impone la necesidad de crear y mantener una regulación legal que guarde armonía con esos y otros enunciados fundamentales de la Carta Política;

Que, en principio del análisis, cabe precisar que el administrado que concurre en la presente pretensión, actualmente tiene vínculo laboral vigente con la Unidad Ejecutora 405, en la condición de personal nombrado del Centro de Salud Acora, de la Red de Salud Puno, con el cargo de Médico Cirujano, Nivel y/o Categoría Remunerativa N-1, bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 276, habiendo accedido a tal condición a mérito de los procesos de nombramiento en el marco de lo dispuesto en el numeral 1 de la Nonagésima Sexta Disposición Complementaria Final de la Ley N° 31084, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2021, y la Ley N° 30957 Ley que autoriza el nombramiento progresivo como mínimo el veinte por ciento (20%); de los profesionales de la salud, técnicos y auxiliares asistenciales de salud;

Que, en lo que se refiere a la acumulación del tiempo de servicios, es preciso señalar que la Tercera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú establece que: "En tanto subsistan regímenes diferenciados de trabajo entre la actividad privada y la pública, en ningún caso y por ningún concepto pueden acumularse servicios prestados bajo ambos regímenes. Es nulo todo acto o resolución en contrario". Por lo que, en principio, existe una prohibición constitucional de acumular los años de servicios prestados en el Estado en diferentes regímenes laborales (privado y público). Sin embargo, dicha prohibición, de acuerdo a diferentes informes emitidos por SERVIR, se limita a la acumulación del tiempo de servicios para efectos pensionarios o para adquirir derechos de contenido económico, **más no así para la progresión en la carrera o acreditar experiencia laboral;**

Que, sobre el reconocimiento válido sólo para efectos de experiencia laboral, la Autoridad Nacional del Servicio Civil inicialmente mediante INFORME TÉCNICO N° 126-2010-SERVIR/GG-OAJ de fecha 31 de mayo del 2010 en sus conclusiones con meridiana claridad indica: "3.1 El tiempo laborado en diferentes instituciones públicas, no se





Resolución Administrativa

Puno, 29 de Abril del 2024

acumula a efectos de alcanzar la asignación por cumplir 25 o 30 años de servicios prevista en el artículo 54° inciso a) del Decreto Legislativo N° 276 (...). 3.2 De acuerdo a la tercera de las disposiciones finales y transitorias de la Constitución Política, en ningún caso y por ningún concepto pueden acumularse servicios prestados bajo los regímenes laborales privado y público. Y, 3.3 El tiempo laborado en diversas entidades públicas sólo podría acumularse para efectos del reconocimiento de tiempo de experiencia laboral";

Que, por su parte, el **INFORME TÉCNICO N° 477-2015-SERVIR/GPGSC** de fecha 16 de junio del 2015, concluye que: "3.1 A efectos del reconocimiento de experiencia laboral para concursos públicos de méritos y concursos de ascensos, es factible acumular el tiempo de servicios prestados en favor del Estado derivado de prestaciones de servicios realizadas en distintas entidades públicas bajo los mismos o distintos regímenes laborales. 3.2 Los años de servicios de los servidores reincorporados a mérito de la Ley N° 27803 anteriores al cese colectivo, son computables como experiencia laboral para participar en concursos públicos de méritos o concursos de ascenso. 3.3 En caso de reingreso al servicio civil luego de un determinado periodo por razones distintas a las de la Ley N° 27803, a fin de acreditar la experiencia laboral en concursos públicos de méritos o concursos de ascenso, es factible acumular a la nueva experiencia laboral aquellas experiencias laborales anteriores al reingreso efectuadas en las mismas o distintas entidades públicas bajo los mismos o distintos regímenes laborales". Y, finalmente en su conclusión 3.4 indica: "Para acreditar experiencia laboral en concursos públicos de méritos, el tiempo de servicios laborado bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 1057 constituye una experiencia laboral acumulable a otras prestaciones en las mismas o distintas entidades públicas bajo dicho régimen u otros regímenes laborales". Pronunciamientos de la Autoridad Nacional del Servicio Civil como órgano rector del sistema de recursos humanos a nivel nacional que guardan relación con el reconocimiento de experiencia laboral; a mayor abundancia se debe tener en consideración el **INFORME TÉCNICO N° 625-2014-SERVIR/GPGSC**; el **INFORME TÉCNICO N° 1003-2015-SERVIR/ GPGSC**; el **INFORME TÉCNICO N° 508-2016-SERVIR/ GPGSC**; y el **INFORME TÉCNICO N° 1187-2018-SERVIR/GPGSC**; que deben observarse a efectos del reconocimiento solicitado;

Que, cabe precisar, que la estipulación establecida en la Tercera Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Estado respecto a que "En tanto subsistan regímenes diferenciados de trabajo entre la actividad privada y la pública, en ningún caso y por ningún concepto pueden acumularse servicios prestados bajo ambos regímenes. Es nulo todo acto o resolución en contrario", está referida a la prohibición de acumular años de servicios en el Estado para adquirir derechos de contenido económico mas no a fin de acreditar experiencia laboral; En tal sentido, y conforme lo peticona **RECONOCIMIENTO VÁLIDO SÓLO PARA EFECTOS DE EXPERIENCIA LABORAL**, es posible colegir que la petición formulada por el recurrente **DEVIENE EN PROCEDENTE**;

Que, con relación al Residentado Médico, el Reglamento del Decreto Legislativo N° 559, Ley de Trabajo Médico, aprobado con Decreto Supremo N° 024-2001-SA, en su artículo 37° párrafo segundo establece que, el tiempo de servicio prestado en el SERUMS o su equivalente, así como en el Residentado Médico es reconocido para el ascenso;

Que, en ese sentido, la Autoridad Nacional del Servicio Civil a través del **INFORME TECNICO N° 596-2019-SERVIR/GPGSC**, de fecha 24 de abril del 2019, se ha pronunciado sobre el SERUMS y Residentado Médico y la acumulación del tiempo de servicio, señalando en su numeral 3.4 y 3.5 de sus conclusiones lo siguiente: 3.4 Teniendo en consideración lo señalado en los numerales 2.11 y 2.13 del presente informe, podemos inferir que solo para efectos de la progresión en la carrera (ascenso) será posible la acumulación de tiempo de servicios prestados en el SERUMS y Residentado Médico, lo cual no significa que dicha acumulación tenga efectos remunerativos, o incidencia alguna para el otorgamiento de los beneficios previstos en su respectivo régimen laboral. 3.5 Es así, que únicamente en el marco de los procesos de ascenso que realicen las entidades públicas, indistintamente de su régimen laboral (D. Leg. 276, 728 o carrera especial), podrán considerar el tiempo de servicios prestados en el SERUMS y Residentado Médico como parte de la experiencia laboral que se requiere para ascender o acceder al siguiente nivel. Cabe precisar que para efectos de la progresión de los profesionales de la salud no solo se considera la experiencia laboral o experiencia en el trabajo, sino también los factores referidos a la calificación profesional, evaluación personal, y tiempo mínimo de permanencia en el nivel de carrera.

Que, cabe señalar que, por propia definición de la Autoridad Nacional del Servicio Civil, **los Informes Técnicos** son documentos ratificados por las gerencias técnicas que sustentan una opinión jurídica a consultas generales vinculadas con el Sistema Administrativo de Gestión de Recursos Humanos. En el proceso de elaboración, las opiniones técnicas toman en cuenta diversas fuentes doctrinarias, la casuística del Tribunal Constitucional y del Tribunal del Servicio Civil, y la opinión de la Gerencia de Políticas de Gestión del Servicio Civil. En tal sentido, deben ser considerados por los gestores de recursos humanos como una fuente informativa especializada, legítima y acreditada al momento de tomar decisiones y llevar a cabo actos administrativos;





Resolución Administrativa

Puno, 29 de Abril del 2024

Que, en tal sentido, habiendo el administrado acreditado con los contratos presentados, los años de servicios celebrados antes de su nombramiento, como es el caso del contrato indeterminado bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, los contratos para realizar el Residentado Médico y el Servicio Rural y Urbano Marginal de Salud (SERUMS); es factible el reconocimiento de los mismos, como experiencia laboral;

Que, con MEMORANDUM N° 137-2024-J-U-RR.HH/RED SALUD PUNO, de fecha 25 de abril del 2024, el Jefe de la Unidad de Recursos Humanos de la Red de Salud Puno, dispone proyectar la Resolución Administrativa de Declarar Procedente la petición formulada por el servidor LUDWIN EMILIANO QUINTEROS FRISANCHO y Reconocer el tiempo de experiencia laboral, de contratos suscritos antes de su nombramiento, así como el Residentado Médico y el Servicio Rural y Urbano Marginal (SERUMS), conforme al INFORME N° 058-2024-J-ARP-U.RR.HH/RED DE SALUD PUNO, de fecha 24 de abril del 2024; y el INFORME TECNICO N° 596-2019-SERVIR/GPGSC, de fecha 24 de abril del 2019, emitida por la Autoridad Nacional del Servicio Civil;

Que, conforme al Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo General N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS;

Estando a lo informado por el Área de Registro y Escalafón; el Área de Remuneraciones y Pensiones y la liquidación practicada por el Equipo de Pensiones, con el visto bueno de la Oficina de Administración y Asesoría Legal.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. - DECLARAR PROCEDENTE, la petición formulada por el servidor LUDWIN EMILIANO QUINTEROS FRISANCHO, quien solicita reconocimiento de tiempo de servicios prestados al Estado por el contratos celebrados bajo el régimen laboral del Decreto Legislativo N° 728, el Residentado Médico y el Servicio Rural y Urbano Marginal de Salud (SERUMS), valido solo para efectos de experiencia laboral, contenida en el Expediente con Registro Nro. 5158-2023; conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTICULO SEGUNDO. - RECONOCER EL TIEMPO DE EXPERIENCIA LABORAL por los servicios prestados al Estado por contratos de celebrados en el Régimen Laboral del Decreto Legislativo N° 728, y Residentado Médico, a favor del servidor LUDWIN EMILIANO QUINTEROS FRISANCHO; de doce (12) años, un (01) mes y tres (03) días, conforme a la liquidación practicada por el Equipo de Pensiones del Área de Remuneraciones y Pensiones de la Unidad de Recursos Humanos de la Red de Salud Puno.

ARTICULO TERCERO. - RECONOCER EL TIEMPO DE EXPERIENCIA LABORAL a favor del servidor LUDWIN EMILIANO QUINTEROS FRISANCHO, por los servicios prestados en el Servicio Rural y Urbano Marginal de Salud (SERUMS), de un (01) año, realizado a partir del 01 de mayo del 2000 al 30 de abril del 2001, acreditada con Resolución Directoral N° 0292-2001-DIRESA-PUNO/OPER, de fecha 16 de mayo del 2001, conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTICULO CUARTO. - La presente Resolución en ningún caso tendrá efectos para que el interesado pueda invocar o exigir reconocimiento de años de servicios prestados al Estado y acumulación de las mismas; para adquirir derechos de contenido económico.

ARTICULO QUINTO. - TRANSCRIBIR Y NOTIFICAR, la presente Resolución al interesado, y demás instancias administrativas correspondientes.

ARTICULO SEXTO. - DISPONER, la publicación de la presente Resolución en el Portal de Transparencia Institucional.

Regístrese y Comuníquese.



CPC. Edilberto Avila Velazquez
JEFE DE LA UNIDAD DE RR.HH.
RED DE SALUD PUNO
MAT. 1459